

信息保护和网络安全法律热点问题

两会期间数据相关重要提案概要

在刚刚闭幕的 2019 年两会上，有关数据的讨论和提案成为关注的焦点，众多委员和代表从数据安全、数据保护、数据流通等各方面进行讨论并提出议案，以下是本次两会与数据有关的提案的梳理与总结：

一、《个人信息保护法》确定列入未来五年立法规划

在 3 月 4 号举行的十三届全国人大二次会议新闻发布会上，大会发言人张业遂在回答有关大会议程和人大工作相关的问题时指出，全国人大常委会已将制定个人信息保护法列入本届立法规划，相关部门正在抓紧研究与起草，争取早日出台。

目前我国关于个人信息保护的法律法规散见于《民法总则》、《刑法》、《网络安全法》、《消费者权益保护法》以及《电子商务法》等法律中，没有一部专门针对个人信息保护的法律法规，缺少完整的个人信息保护法律体系。总体来看，这些法律各自所涵盖的领域有限，并且有关个人信息保护的部分大都规定得比较宽泛，多为原则性的要求，缺少具体的细则。随着我国信息技术及相关产业的迅速发展，制定一部专门的个人信息保护法律，明确个人信息保护的范畴以及侵犯个人信息安全应承担的法律责任，确有必要。

二、设立国家层面统一的数据保护机关

两会期间，多位人大代表或全国政协委员提

出，要设立国家层面的统一的数据保护机关，统筹数据安全的执法和监管体系。

有委员提出，目前设立专门的个人信息监管机构已成为国际趋势，可参照美国联邦贸易委员会与欧盟数据保护委员会等境外的实践，设立专门的数据保护执法机构，在国内负责个人信息的监管和保护，在国际加强与各国个人信息保护监管机构的协调与合作¹。

目前我国有关个人信息保护的执法机构主要包括网信办、公安部、工信部、工商局等多个部委。然而多头治理更有可能执法效率低下，出现无人监管或重复监管的问题。若所有的数据保护监管与执法工作均统一到专门的数据保护机关来进行，既有利于未来个人信息保护专法的落地和执行，也能增强个人信息保护相关执法的一致性，同时也有利于个人信息遭受侵害的公民进行强有力的维权。

三、完善数据安全相关立法

发展高质量的数字经济，需要加强对数据的安全保护，因此，保障数据安全刻不容缓。苏宁控股集团董事长张近东、海尔集团总裁周云杰²、华工科

¹参考《南方都市报》文章《两会将至，个人信息保护受关注！全国政协委员呼吁设统一执法机构》，作者冯群星、李玲、蒋琳。

²参考《中国经营报》文章《海尔集团总裁周云杰：物联网时代需强化数据安全立法》，作者张玉，石英婧。

技董事长马新强³均提议,要加快相关数据安全立法进程,改变目前数据安全领域的乱象。包括加快制定数据安全法律法规,从信息的收集、存储、处理、传输、共享、删除等全生命周期管理的角度制定完善的法律体系,确保数据安全,关注工业互联网信息安全问题,防止黑客的攻击在宏观层面破坏工业生产等情形。

在 2018 年 9 月公布的“十三届全国人大常委会立法规划”中,《数据安全法》被列为“条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案”。在 2019 年十三届全国人大二次会议新闻发布会上,大会发言人张业遂表示在 2019 年将推进《数据安全法》立法工作。

四、给予未成年人特殊的个人信息保护

陕西律师协会副会长方燕⁴、民建中央副主席周汉民⁵等代表提出,在个人信息保护立法中,必须考虑为未成年人提供特殊保护,防止其信息权益受到侵害。

五、促进数据共享、开放、跨境流通

多名委员和代表提出了有关促进数据共享、开放与跨境流通的提案。百度公司创始人李彦宏提议

³参考《21 世纪经济报道》文章《马新强: 系统管理工业数据信息安全 赋能工业互联网》,作者陈红霞

⁴参考《南方都市报》文章《全国人大代表方燕: 未成年人网络安全保护应入法, 多主体联动发力》,作者刘苗。

⁵参考《人民政协报》文章《周汉民: 守护信息安全还需法律这道“墙”》,作者修善。

在智能交通与电子病历两个领域建立数据共享机制,构建智能交通与医疗⁶。苏宁控股集团董事长张近东⁷提出,当前“信息孤岛”“数据壁垒”现象依然比较严重,数据缺少交互共享的规范和标准,给数据的采集、对接、共享、开发、利用带来困扰。因此要破局“数据孤岛”,实现全社会数据的开放共享。

证监会信息中心主任张野⁸提议有效开放和共享工商、财务、舆情、行政处罚、失信、司法诉讼等方面的数据,从而完善上市公司的画像系统,促进上市公司信息披露,减少信息不对称。

民建中央副主席周汉民⁹提出我国应构建信息跨境流动制度和国际合作机制,包括加强我国的信息跨境流动制度与国际框架、加强国家间行政机构的合作以及促进区域间个人信息的合理流动¹⁰。

两会期间与数据有关的提案众多,讨论热度较高,充分体现出相关议题的重要性和民众的关注度。我们将持续关注相关立法动态和行业发展形势。

⁶参考《华商报》文章《李彦宏: 构建智能交通解决方案,完善电子病历管理制度》,作者杨酷。

⁷参考《现代快报》文章《张近东代表: 为数据安全打造屏障》,作者鹿伟。

⁸参考《国际金融报》文章《张野委员: 推动数据共享,加强暗网监管》,作者孙婉秋。

⁹参考《南方都市报》文章《周汉民: 互联网隐私保护亟须立法规范》

¹⁰参考“京东科技研究院”微信公众号文章《两会数据提案面面观》,整理人刘元兴。

董 潇 合 伙 人 电 话: 86 10 8519 1233 邮 箱 地 址: dongx@junhe.com
袁 琼 律 师 电 话: 86 10 8553 7663 邮 箱 地 址: yuanq@junhe.com
董 俊 杰 律 师 电 话: 86 10 8540 8722 邮 箱 地 址: dongjj@junhe.com

本文仅为分享信息之目的提供。本文的任何内容均不构成君合律师事务所的任何法律意见或建议。如您想获得更多讯息,敬请关注君合官方网站“www.junhe.com”或君合微信公众号“君合法律评论”/微信号“JUNHE_LegalUpdates”。

